



החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 1661

פרטים כלליים

המשרד הפונה משרד החינוך	התקבל בוועדת הפטור 22.03.2022	תאריך דיון 13.07.2022
----------------------------	----------------------------------	--------------------------

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
מעקב ובקרה על תוכניות בתחומי התקשוב המדעים והטכנולוגיה	הארכת והרחבת התקשרות	(3)(4)(ב)3	01.06.2022	8000718079

חברי ועדה נוכחים

עמוס שקדי
ינון גוטליק
גל אמיר

תפקיד

סגן בכיר לחשב הכללי
יועץ משפטי
מנהל מינהל הרכש הממשלתי

תפקיד בוועדה

יו"ר ועדה
יועץ/ת משפטי/ת
חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה (3)(4)(ב)3 לתקנות חובת המכרזים

לתקופה שמיום 13.07.2022 ועד ליום 31.08.2022 בתוספת אופציה לתקופה שמיום 01.09.2022 ועד ליום 31.12.2022 אשר מימושה יהיה באישור סגן הבכיר לחשב הכללי האמון על פעילות המשרד ובכפוף להצגת דוח הביקורת המוזכר בסעיף 12 לעיל.

תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת הערות: ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
טלדור מערכות מחשבים (1986) בע"מ	520039710		

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.06.2022	13.07.2022	31.12.2022	31.08.2022	14,000,220	2,500,000	שקלים ישראלים חדשים

תקופת התקשרות זכות ברירה (אופציה) הערות:

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
	01.09.2022	0	31.12.2022	0	8,000,000	שקלים ישראלים חדשים

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי

1. משרד החינוך (להלן – **המשרד**) מבקש התקשרות המשך עם חברת טלדור מערכות מחשבים בע"מ (להלן – **החברה**) לטובת מעקב ובקרה על תוכניות ופעולות המינהל למדע ולטכנולוגיה (להלן – **המינהל**) בתחומי התקשוב, המדעים והטכנולוגיה.
2. המינהל הוקם בשנת 1995 כחלק מהאגף למדע וטכנולוגיה, הוא מהווה יחידה מקצועית במשרד, ועוסק בשלושה תחומים מרכזיים: חינוך למדעים, חינוך לטכנולוגיה ויישומי מחשב בחינוך. תחומים אלה משיקים זה לזה ומובלים בידי המינהל תוך ראייה אינטגרטיבית, השואפת להצמיח בוגר בעל ידע ומיומנויות הנדרשים כדי להשתלב בחברה, בתעשייה ובמחקר.
3. המשרד התקשר לראשונה עם החברה מכוח מכרז פומבי מס' 44/11.2017, עבור התקופה שמיום 01.06.2018 ועד ליום 31.05.2022 בהיקף כולל של 58,193,735 ש"ח כולל מע"מ (היקף שנתי ממוצע של 14,548,434 ש"ח כולל מע"מ), ומימש את 3 שנות האופציה להארכת התקשרות בתקופה זו הכלולות במכרז (מכוח סעיף ג' לתח"מ – מימוש זכות ברירה).
4. המינהל מבצע ומפעיל פעילויות ותוכניות שונות בהם מסופק, בין היתר, ציוד בתחומי התקשוב, המדעים והטכנולוגיה. לצורך כך, נדרשת בקרה במסגרתה מבוצע איסוף, תיעוד ועיבוד נתונים מכל הגורמים הנוגעים בעניין לרבות קבלנים נותני השירותים של המינהל אשר שותפים לתהליך, ואת על מנת להתריע על חריגות וליקויים.
5. במסגרת ההתקשרות החברה נדרשה לבצע מעקב ובקרה על פעולות ההצטיידות והטמעת ציוד התקשוב, המדעים והטכנולוגיה במוסדות החינוך, כל זאת בהתאם להנחיות המשרד. עיקרי הבקרות והשירותים שסיפקה החברה כדלקמן:
 - 5.1. סיוע למשרד בבדיקת הקצאת התיקצוב שבוצע לבעלויות החינוך בהתאם לביצוע בפועל;
 - 5.2. בדיקת בקשות הצטיידות של הגופים השונים בהתאם להנחיות המכרז והמשרד;
 - 5.3. בקרת דוחות ביצוע וחשבוניות עבור הצטיידות בתחומי המחשוב, המדעים והטכנולוגיה בגנים ובבתי הספר;
 - 5.4. בקרת שטח על ביצוע הצטיידות והתקנת הציוד בתחום התקשוב בגני ילדים ובבתי הספר;
 - 5.5. ביצוע סקרים בקרב בעלי תפקידים לבדיקת תפקודים והתקדמותם בתחומי המחשוב, המדעים והטכנולוגיה בגנים ובבתי הספר;
 - 5.6. בדיקות בטיחות ליישום הנחיות המשרד (חוזר מנכ"ל) בתחום התקשרות החוטית והאל-חוטית (Wi-Fi) במוסדות החינוך וכו'.
6. המכרז פורסם ביום 11.07.2022 להלן אבני הדרך בהמשך ההליך המכרזי:
 - 6.1. בדיקת הצעות – אוגוסט 2022.
 - 6.2. בחירת ספק זוכה – נובמבר 2022.
 - 6.3. חפיפה עם הספק החדש – דצמבר 2022.
 - 6.4. תאריך תחילת עבודה עם הספק החדש – ינואר 2023.
7. לדברי המינהל, העיכוב בלוח הזמנים של המכרז נובע מעומס רב אשר נגרם כתוצאה מריבוי מכרזים שהיחידה המקצועית כותבת במקביל, וכן עקב הצורך בעדכון של מספר סעיפים מרכזיים במכרז:
 - 7.1. צרכים הנובעים מהפקת לקחים ושינויים בשיטות העבודה ובתחומי הפעולה מאז פרוץ נגיף הקורונה.
 - 7.2. התאמת המכרז למערכת התקצוב החדשה המתוכננת לפעול מראשית שנה"ל תשפ"ג (01.09.2022).
 - 7.3. כתיבה מחדשת של סעיפי אבטחת מידע במכרז אשר עברו שינויים רבים מאז המכרז הקודם.
 - 7.4. עדכון פרק הביטוח הנדרש במכרז אשר עבר גם הוא שינויים רבים מאז המכרז הקודם.
8. בהמשך לדיון שנערך לבקשת חברי ועדת הפטור הוצג בפני הוועדה שהחברה נרכשה על ידי חברת וואן טכנולוגיות תוכנה בע"מ, הודעה על המיזוג פורסמה בחודש 11/20. עוד צוין שחברת וואן שילוב מערכות בע"מ שגם היא חברה בבעלות חברת וואן טכנולוגיות תוכנה כלומר היא חברת אחות של חברת טלדור, משמשת ספקית של ציוד מחשוב למוסדות חינוך במסגרת הצטיידות שמתקצב המינהל. כך שטלדור למעשה היתה צריכה לקיים בקרה על דיווחים לגבי רכש שבוצע מחברת אחות שלה. טלדור לא דיווחה על ניגוד העניינים הקיים בנוגע לבקרה זו ועולה שאלה ביחס למהימנות בדיקות ואישורי הבקרה שנתנה טלדור ביחס להזמנות הרכש מחברה וואן.
9. כאמור טלדור לא הודיעה למשרד החינוך על ניגוד העניינים האפשרי ולא פעלה להסדיר אותו, אלא כשנודע למשרד החינוך על המצב החדש, פנה המינהל בחודש 7.21 לחברה על מנת שתתייחס לסוגיית ניגוד העניינים. הייעוץ המשפטי של משרד החינוך אישר בחודש 8.21 המשך ההתקשרות עם טלדור בין היתר לאור הנימוקים כי "אין יותר רכש חדש כרגע וגם לא בעתיד הקרוב הנראה לעין, תוקף המכרז הקיים יפוג עוד 10 חודשים, כתיבת מכרז חדש אושרה וכאמור, תחל מיד אחרי חגי ראש השנה כך שספק חדש יתחיל לפעול מיום 1 יוני 2022"
10. בנוסף, הסתבר שטלדור היתה אמורה לערוך בקרה על רכש בהיקף של כ-30 מיליון ש"ח שבוצע עבור רשת מעיין החינוך התורני מחברת וואן ובהתקשרות זו התגלו אי סדרים רבים הנוגעים, בין היתר, לאישור הרכש שלא על ידי מורשי החתימה של הרשת וללא קבלת אישור מחשב הרשת.
11. בנוסף לכך לאור אי הסדרים שהתגלו, במסגרת ביקורת שערכה חטיבת הביקורת באגף החשב הכללי, נמצא בביקורת שטח

- כי 17% מהציוד שהגישה חב' וואן לתשלום ועבר את בקרת טלדור ואושר תשלום בגינו, לא היה קיים במוסדות. כמו כן כ-29% מהציוד שסופק נמצא באריזות המקוריות, ולמרות שבנוגע לחלקו דווח כי הוא הותקן בבתי הספר וההתקנה אף היוותה תנאי לתשלום משרד החינוך וחברת טלדור לא התריע על ליקויים אלו.
12. יצוין כי חטיבת הביקורת טרם סיימה את בדיקתה וטרם יצא דוח סופי בעניין זה.
13. בדיון שהתקיים ביום 19.06.2022 בין נציגי המשרד לנציגי ועדת הפטור, נציגי אגף החשב הכללי והרפרנטורה, סוכם להמליץ לאשר את הארכת ההתקשרות עם החברה עד לסוף חודש אוגוסט 2022 כך שיהיה ניתן עד אז לקבל את ממצאי הביקורת הסופיים ולהגיע לכדי החלטה.
14. רציפות קבלת השירות מחברת טלדור מהותית היות והפסקתה תביא לעצירת הליך הבקרה וכפועל יוצא מכך, לעצירת הליך ההתקנה של הציוד במוסדות החינוך, וכן להפסקת התהליכים השוטפים של ביצוע בקרות לחשבונות ששולמו ולביצוע בדיקות קרינה מתשתיות אלחוטיות עליהן התחייב המשרד, בין היתר, לבית המשפט העליון.
15. התקשרות ההמשך תבוצע בתנאים זהים לתנאי התקשרות המקור.
16. לאור האמור לעיל ובכדי להימנע מפגיעה ברציפות השירות מחד ועד לקבלת התוצאות הסופיות של דוח הביקורת מאידך, מר עוז דורון רפרנט משרדים חברתיים ממליץ לאשר את עד ליום 31.08.2022, בתוספת אופציה עד ליום 31.01.2022 כאשר מימושה יהיה בכפוף לאישור סגן הבכיר לחשב הכללי האמון על פעילות המשרד וזאת מבלי שיהיה באישור הארכת ההתקשרות כדי מתן הכשר לפעילות החברה וכדי לגרוע מטענות המדינה בעניין זה.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	ינון גוטגליק	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	
אישור	גל אמיר	מנהל מינהל הרכש הממשלתי	חבר/ת וועדה	
אישור	עמוס שקדי	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור בתנאים	יהלי רוטנברג	החשב בכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	יוער למשרד כי מדובר פה בהתקשרות שבה הפכו גורם שאמור היה להיות גורם של תמיכה טכנית לגורם מתפעל ומבקר. לא ברור אם זו הייתה המטרה המקורית.

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000004954 לעיל, לפי תקנה 3(4)(ב) (3) לתקנות חובת המכרזים.

הערות:

יוער למשרד כי מדובר פה בהתקשרות שבה הפכו גורם שאמור היה להיות גורם של תמיכה טכנית לגורם מתפעל ומבקר. לא ברור אם זו הייתה המטרה המקורית.